



Samenvatting

Het college stelt de “Jaarrapportage 2020 en het Uitvoeringsprogramma 2021 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo” vast. Dit document bevat de jaarlijkse verantwoording en planning van vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro).

In het kader van het horizontaal - en het interbestuurlijk toezicht verstrekt het college deze verantwoordingsdocumenten aan de gemeenteraad alsmede het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Jaarrapportage 2020 en het Uitvoeringsprogramma 2021 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van gedeputeerde staten.
3. Het college van gedeputeerde staten verzoeken tot het verlenen van uitstel tot het indienen van het nieuwe integraal VTH-beleidsplan Omgevingswet 2022 – 2026 in de 2^e helft 2022.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 september 2021:

Conform.



1. Aanleiding

Als gevolg van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks aan de gemeenteraad te rapporteren over de resultaten en de voortgang van de VTH-taken Wabo (vergunningen, toezicht en handhaven). Daarnaast dient de gemeente ook verantwoording af te leggen aan de Provincie Limburg over de uitvoering van deze wettelijke taken.

In lijn hiermee zijn bij dit collegevoorstel een raadsinformatiebrief en een brief aan het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg toegevoegd. Elk van deze brieven bevat dezelfde toezichtinformatie over de Wabo en de Wro.

2. Context

Wettelijk kader

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wet RGT) is in de Gemeentewet via artikel 124h een wettelijke basis gecreëerd waarmee de minister bij ministeriële regeling, respectievelijk de provincie bij provinciale verordening, aan gemeenten regels kan stellen over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Uitgangspunt hierbij is dat de provinciale toezichthouder haar oordeel velt op basis van dezelfde informatie die de gemeenteraad ontvangt.

Horizontale controle vanuit de raad

Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke prestaties op verschillende beleidsterreinen. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie. Via een raadsinformatiebrief verstrekt het college de gemeenteraad de vereiste toezichtinformatie.

RUD Zuid-Limburg

De verantwoording van de RUD ZL activiteiten (basistaken milieu vergunningen en toezicht) gebeurt jaarlijks in de aparte gemeentelijke beleidscyclus van de GR-instellingen. Zo is dat ook gebeurd over het planjaar 2020. In zijn vergadering van 25 mei 2021 heeft laatstelijk de gemeenteraad het Raadsvoorstel 'Ontwerpbegroting 2022 en de Jaarrekening 2020 van de RUD Zuid-Limburg' behandeld. Het raadsvoorstel is unaniem aangenomen.

Verticaal toezicht vanuit de provincie

Hoe de provincie haar toezichthoudende rol wil invullen is verwoord in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Limburg' en een hieraan gekoppelde *notitie 'Uitgangspunten en randvoorwaarden interbestuurlijk toezicht in de Provincie Limburg'*.



Toezichtgebieden van de provincie zijn onder meer de Wro en de Wabo. Beide documenten zijn van kracht sinds 18 december 2014, ruim twee jaar na het in werking treden van de Wet RGT. Elk jaar dient uiterlijk 1 april de provincie te beschikken over de gemeentelijke verantwoordingsrapportages en uitvoeringsprogramma's Wabo en Wro. Dit collegevoorstel voorziet in de aanlevering van de vereiste stukken via een aparte aanbiedingsbrief aan het college van Gedeputeerde Staten; de RUD ZL levert zelf de vereiste jaarrapportages en jaarprogramma's bij de provincie aan.

Vanwege de aanwezige werkdruk binnen V&L als gevolg van COVID19+, de extra inzet voor de implementatie van de nieuwe Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en onvoldoende ambtelijke (beleids)capaciteit is de jaarrapportage en het uitvoeringsprogramma vertraagd opgeleverd. Ambtelijk is dit recentelijk in juli afgestemd met de Provincie Limburg via de zogenaamde Uitvraag Interbestuurlijk Toezicht 2021 monumenten, archeologie en Wabo/Wro gemeente Maastricht. Vanwege de Corona pandemie maakt de gemeente gebruik van het door de provincie verleende uitstel tot 1 september.



3. Gewenste situatie

De systematische toezichtinformatie omvat de aanreiking van de actuele beleidsdocumenten alsmede de jaarlijkse verantwoordingsrapportages en de nieuwe uitvoeringsprogramma's.

Toezichtinformatie Wabo, onderdeel beleid

Alle nog actuele beleidsdocumenten zijn in 2016 aan de raad en provincie aangereikt, waaronder de "Prioriteiten Wabo Handhaven" en het "Bouwbeleidsplan". Met de komst van de nieuwe Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen moeten deze beleidsdocumenten worden geactualiseerd.

Nieuw integraal VTH-beleidsplan Omgevingswet 2022 – 2026

Oorspronkelijk stond najaar 2021 de vaststelling van het nieuwe integraal VTH-beleidsplan van V&L gepland. Om navolgende redenen wordt een collegebesluit gevraagd om gedeputeerde staten te verzoeken een jaar extra uitstel te verlenen voor de vaststelling van het nieuwe integraal VTH-beleidsplan Omgevingswet 2022 – 2026:

1. COVID19+ is nog altijd een zwaar belastende tijdfactor en vraagt extra ureninzet van V&L;
2. Alle beleidscapaciteit en reguliere capaciteit van vergunningverleners, toezichthouders en handhavers vraagt een extra focus (met name training en opleiding) tot minimaal 1 juli 2022 op:
 - de implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen;
 - de uitrol van het nieuwe vergunsysteem RX Mission.

Extra bijvangst van een jaar uitstel is dat de ontwikkeling van de nieuwe werkprocessen Omgevingswet, de nieuwe keuzes rondom participatie en welstand, de vaststelling van het nieuwe Omgevingsplan en de eerste ervaringen met het proefdraaien in 2021 en 2022, kunnen worden meegenomen in de vaststelling van het nieuwe VTH-beleidsplan.

Toezichtinformatie Wabo/Wro, onderdeel jaarverslag/-rapportage 2020

In dit onderdeel legt de ambtelijke organisatie aan het college verantwoording af over de geleverde prestaties. De verantwoording gaat in op de vraag of de planning is gehaald, welke ontwikkelingen en tendensen er zijn, het naleefgedrag van burgers en eventuele risico's en wat dat allemaal betekent voor het jaarprogramma en de strategie van het aansluitend jaar.



Navolgende thema's en onderwerpen zijn met een terugblik in de jaarrapportage verantwoord.

Handhaven Wabo	Vergunnen Wabo
<ul style="list-style-type: none">• Milieu• Bouw en Wro• Brandveiligheid• Horeca• Karosseer, woonboot- en woonwagenlocaties	<ul style="list-style-type: none">• Vergunningverlening Wabo (bouw) en Wro (bodem)• Bouwtoezicht• Advisering constructieve veiligheid• Advisering welstand

De jaarrapportage 2020 is een beknopte bloemlezing en opsomming van feiten en ervaringen waarbij grosso modo geen grote afwijkingen zijn geconstateerd van de eerdere plannings en voorliggende taken en activiteiten. Leermomenten en ervaringen uit 2020 zijn meegenomen naar de nieuwe maatregelen en prognoses voor 2021 en zijn dan ook opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2021. Die acties worden hieronder uitgebreider toegelicht.

De verantwoording van de basistaken milieu is eerder dit jaar door de RUD ZL opgenomen in zijn jaarverslag 2020 en maakt onderdeel uit van de jaarrekening 2020 RUD ZL, die al door de gemeenteraad bij de GR-regelingen op 25 mei 2021 is behandeld. Het Algemeen Bestuur van de RUD ZL heeft vervolgens de jaarrekening 2020 en begroting 2022 in zijn vergadering van 7 juli 2021 definitief vastgesteld.

Toezichtinformatie Wabo/Wro, onderdeel uitvoerings-/ jaarprogramma 2021

Net zoals in de jaarrapportage 2020 zijn in het uitvoeringsprogramma 2021 via dezelfde thema's en onderwerpen voor Vergunnen Wabo en Handhaven Wabo de te treffen maatregelen en verwachte prognoses opgenomen. Voor een adequaat overzicht zijn deze gerubriceerd naar de verschillende gemeentelijke begrotingsprogramma's.



Vergunnen Wabo

Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke ontwikkeling/ onderdeel P 8.3 vergunnen

VTH

Prognoses uitvoering basistaken bouw- en woningtoezicht

Vergunnen Bouw en Bodem	Prognose 2020	Realisatie 2020	Prognose 2021
Melding brandveilig gebruik	100	71	75
Melding sloop / asbest	500	563	75
Omgevingsvergunning WABO	1100	1182	1100
Initiatief/principeverzoek	290	430	300
Beoordelen bodemonderzoeken Wbb	150	176	150
BUS-meldingen/BUS-evaluaties	60	77	60
WBB procedures	35	19	20

Bouwtoezicht	Prognose 2020	Realisatie 2020	Prognose 2021
2x Steekproef (Stp) risicoklasse 1	350	Stp1 53 + Stp2 15 = 68	100
Toezicht risicoklasse 2 en 3	800	1051	700
BAG meldingen	400	331	300

Specialistisch Advies	Prognose 2020	Realisatie 2020	Prognose 2021
Adviezen Constructieve Veiligheid	250 projecten met 990 volwaardige constructieve beoordelingen	325 projecten met 952 volwaardige constructieve beoordelingen	275 projecten met 900 volwaardige constructieve beoordelingen

Adviezen Welstand 900 884 850/900

- Overdracht asbesttaken naar RUD ZL en bezuiniging 1 fte per 01-01-2021;
- Implementatie wetswijzigingen MPG¹ en BENG² per 01-01-2021;
- Implementatie wetswijziging Bouwbesluit 2012 Nen-normen per 01-01-2021;
- Implementatie wetswijziging geluidseisen warmtepompen per 01-04-2021;
- Inhaalactie 50 BAG-terugmeldingen > 6 maanden;
- Invoering BAG-controle kwaliteitsdashboard Kadaster per 01-01-2021;
- Nieuwe rayon- en werkverdeling bouwinspectie;
- Voorbereiding in kader WKPB DSO/Omgevingswet digitaliseren beschikkingen Wbb;
- Aansluiting en afstemming omgevings- en rioolvergunning.

¹ MilieuPrestatie Gebouwen

² Bijna EnergieNeutrale Gebouwen



Handhaven Wabo

Programma 1 Veiligheid:

- Coördinatie woonwagen- en woonbootlocaties: we zijn aanspreek- en schakelpunt voor bewoners/gebruikers, gemeentelijke organisatie en ketenpartners.
- Voortzetten project Woonboten Overlaatgebied en medewerking aan de herontwikkeling van het Overlaatgebied.
- Voortzetten project Woonboten Zuid-Willemsvaart.
- Integrale rondgangen lang de 17 woonwagen- en woonbootlocaties.
- Regelmatige controles 'vrijplaatsen' (oa. Landbouwbelang) op de brandveiligheid.
- Extra inzet in de nachtelijke uren voor de aanpak van horeca gerelateerde overlast.

Programma 3 Economische zaken:

- Uitvoering pilot 'Toeristisch verhuur' en controle naleving specifieke vergunningsvoorwaarden voor hotels met een uniek concept.

Programma 7 Volksgezondheid en milieu:

- 80 Milieu-inspecties bij type A- en type B-inrichtingen.
- Voorbereiding en begeleiding 60 milieu-inspecties door de RUD ZL (type C-inrichtingen en BRZO-bedrijven).
- Behandeling van circa 650 klachtmeldingen van milieuhinder door bedrijven inclusief hinder vanuit de horeca.
- 24/7 Milieupiket voor calamiteiten op milieugebied.
- Toezicht op naleven informatieplicht energiebesparende maatregelen bedrijven.
- 15 Periodieke integrale controles (milieu- en bouw) op de Karosseer.

Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke ontwikkeling/ onderdeel P 8.3

handhaving VTH:

- Behandeling van circa 400 meldingen over overtreding van regels ruimtelijke ordening, illegale bebouwing en overige bouwregelgeving.
- 80 Periodieke brandveiligheids-inspecties ter controle van gebruiksvergunningen en meldingen brandveilig gebruik.
- Verzorgen nazorg door controle en begeleiding bij brand of andere calamiteiten;
- Uitvoeren van integrale thema-brandveiligheidsinspecties, oa bij carnaval en andere grote evenementen;
- Regulier toezicht op tunnelveiligheid van de KWA-tunnel en Markt-Maastunnel.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in dit collegevoorstel.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Vaststellen van de Jaarrapportage 2020 en het Uitvoeringsprogramma 2021 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van Gedeputeerde Staten.
3. Het college van Gedeputeerde Staten verzoeken tot het verlenen van uitstel tot het indienen van het nieuwe integraal VTH-beleidsplan 2022 – 2026 in de 2^e helft 2022.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing